



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003
тел. (8652) 35-51-19, факс (8652) 35-51-19
e-mail: to26@fas.gov.ru

ООО "Перспектива"
ул. Индустриальная, 55, г. Ставрополь,
355029
perspectiva.777@yandex.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение

РЕШЕНИЕ № 026/10/18.1-2142/2024

**по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1
Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»**

10 сентября 2024 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Гритчин И.Н. – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Члены комиссии:

Колесникова Ж.В. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Лазебный А.Ю. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Рассмотрев жалобу _____ на действия организатора торгов ООО «Перспектива» при проведении торгов по извещению № 24000023300000000001, руководствуясь нормами статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-



2024-13398

ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба на действия организатора торгов ООО «Перспектива» при проведении торгов по извещению № 24000023300000000001.

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов. По мнению заявителя жалобы, организатор торгов необоснованно требует от участников торгов Опросный лист по установленной форме, в соответствии с Федеральным законом от 07.08.2001 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее:

18.08.2024 года, ООО «Перспектива» было опубликовано Информационное сообщение о проведении аукциона по реализации залогового имущества должников № 24000023300000000001.

В соответствии с пунктом III Информационного извещения о проведении торгов к участию в аукционе допускаются (претенденты/заявители) юридические и физические лица, (либо их представители, имеющее право действовать от имени претендента), предоставившие, оформленные надлежащим образом ряд документов, в частности, опросный лист по установленной форме, в соответствии с Федеральным законом от 07.08.2001 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

Как следует из статьи 1 Федерального закона от 07.08.2001 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», он направлен на защиту прав и законных интересов граждан, общества и государства путем создания правового механизма противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения.

Законом определены меры, направленные на противодействие легализации доходов, установлены обязанности лиц, уполномоченных на проведение контрольных мероприятий в рамках данного закона и порядок их взаимодействия с контролирующими органами.

При этом данным законом не установлено право организатора торгов требовать от участников торгов предоставления в составе заявок каких-либо документов (в том числе опросных листов).

Более того, ООО «Перспектива» - организатор торгов, указанным законом не наделяется полномочиями по проверке достоверности сведений, которые указываются заявителями при заполнении опросного листа, предусмотренного пунктом 6 перечня предоставляемых документов.

Соответственно, любой участник торгов при заполнении данного опросного листа может представить как достоверные, так и недостоверные сведения. В свою очередь, организатор торгов в силу отсутствия полномочий не сможет установить факт предоставления недостоверных сведений.

Учитывая, что предоставленные при составлении данных опросных листов сведения не проверяются организатором торгов на предмет их достоверности и принимая во внимание отсутствие вытекающих из закона обязательств организатора торгов собирать данные сведения, комиссия приходит к выводу о том, что установленное требование о предоставлении участниками в составе заявки опросного листа, предусмотренного пунктом 6 перечня документов, является необоснованным и избыточным.

Организатором торгов не доказана возможность исполнения положений Федерального закона от 07.08.2001 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» получением в ходе проведения торгов, опросного листа от претендента, который, в свою очередь, не имеет никаких обязательств в части исполнения положений названного выше Закона.

Так же в ходе рассмотрения настоящей жалобы по существу было установлено, что подпунктом 11 пункта III Информационного извещения о проведении торгов определено, что участник обязан в составе заявки представить согласие на обработку Продавцом персональных данных, в соответствии 152-ФЗ РФ «О персональных данных».

Частью 4 статьи 9 Федерального закона от 27.07.2006 года №152-ФЗ "О персональных данных", определено, что согласие в письменной форме субъекта персональных данных на обработку его персональных данных должно включать в себя, в частности:

- 1) фамилию, имя, отчество, адрес субъекта персональных данных, номер основного документа, удостоверяющего его личность, сведения о дате выдачи указанного документа и выдавшем его органе;

- 2) фамилию, имя, отчество, адрес представителя субъекта персональных данных, номер основного документа, удостоверяющего его личность, сведения о дате выдачи указанного документа и выдавшем его органе, реквизиты доверенности

или иного документа, подтверждающего полномочия этого представителя (при получении согласия от представителя субъекта персональных данных);

3) наименование или фамилию, имя, отчество и адрес оператора, получающего согласие субъекта персональных данных;

4) цель обработки персональных данных;

5) перечень персональных данных, на обработку которых дается согласие субъекта персональных данных;

6) наименование или фамилию, имя, отчество и адрес лица, осуществляющего обработку персональных данных по поручению оператора, если обработка будет поручена такому лицу;

7) перечень действий с персональными данными, на совершение которых дается согласие, общее описание используемых оператором способов обработки персональных данных;

8) срок, в течение которого действует согласие субъекта персональных данных, а также способ его отзыва, если иное не установлено федеральным законом;

9) подпись субъекта персональных данных.

Комиссия Ставропольского УФАС России отмечает, что фактически установленное организатором торгов требование о представлении согласия на обработку персональных данных в соответствии с частью 4 статьи 9 Федерального закона от 27.07.2006 года №152-ФЗ «О персональных данных» является неисполнимым ввиду отсутствия в извещении о проведении торгов необходимых сведений.

Так, любой участник торгов исходя из содержания извещения может указать сведения, предусмотренные пунктами 1,2,3,9 части 4 указанной статьи. Остальные сведения, предусмотренные законом для указания в согласии на обработку персональных данных, потенциальным участникам торгов неизвестны.

Это справедливо для следующих сведений:

4) цель обработки персональных данных

* эта цель может быть сформулирована организатором торгов в произвольной форме, и любое формальное несоответствие цели обработки персональных данных, указанное в согласии претендента, может служить основанием для отклонения его заявки;

5) перечень персональных данных, на обработку которых дается согласие субъекта персональных данных

* потенциальные участники торгов не могут знать, какие конкретно персональные данные необходимы организатору торгов, вследствие чего не могут выполнить данное требование без риска быть отклоненным по причине указания неполного перечня персональных данных;

б) наименование или фамилию, имя, отчество и адрес лица, осуществляющего обработку персональных данных по поручению оператора, если обработка будет поручена такому лицу

* указанные данные вообще не могут быть известны потенциальному участнику торгов;

7) перечень действий с персональными данными, на совершение которых дается согласие, общее описание используемых оператором способов обработки персональных данных

* потенциальные участники торгов не располагают сведениями о том, какие действия с персональными данными планирует совершать организатор торгов, в связи с чем отсутствует возможность указания перечня таких действий;

8) срок, в течение которого действует согласие субъекта персональных данных, а также способ его отзыва, если иное не установлено федеральным законом

* в извещении отсутствует информация о том, на какой срок должно быть предоставлено согласие на обработку персональных данных;

Организатор торгов, установив требование о предоставлении в составе заявки согласия на обработку персональных данных в соответствии с частью 4 статьи 9 Федерального закона от 27.07.2006 года №152-ФЗ «О персональных данных», не указал в извещении сведения, необходимые для корректного составления такого согласия.

При этом данные сведения не могут быть получены потенциальными участниками торгов иными способами, кроме непосредственного обращения к организатору торгов. В свою очередь, организатор торгов может избирательно предоставлять такие сведения отдельным участникам, к которым он настроен лояльно, и не предоставлять их другим лицам, участие которых в торгах он считает нежелательным.

Таким образом, установленное организатором торгов требование о предоставлении согласия на обработку персональных данных в соответствии с частью 4 статьи 9 Федерального закона от 27.07.2006 года №152-ФЗ «О персональных данных» (в отсутствие в извещении о проведении торгов сведений, подлежащих указанию в данном документе) создает препятствия участию в торгах неопределенному кругу лиц, исключает возможность корректного составления данного документа и может привести к отклонению заявок, поданных на участие в торгах.

Учитывая вышеизложенное, комиссия приходит к выводу, что организатором торгов был нарушен порядок организации и проведения торгов. Нарушение выразилось в установлении избыточных требований к составу документов, предоставляемых в составе заявок участников торгов.

Согласно пункта 3.1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия антимонопольного органа выдает организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Согласно представленных оператором ЭТП сведений, торги приостановлены на стадии заключения договора, соответственно на момент рассмотрения настоящей жалобы договор не заключен. Данный факт так же подтвержден представителем организатора торгов присутствовавшим на заседании Комиссии Ставропольского УФАС России.

Ввиду того, что в действиях организатора торгов установлен факт нарушения порядка организации и проведения торгов, и в настоящее время договоры по итогам рассматриваемой процедуры не заключены, Комиссия Ставропольского УФАС России считает необходимым выдать ООО «Перспектива» обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение допущенных нарушений при проведении процедуры торгов.

Руководствуясь частью 1 статьи 17, частями 18, 20, 23 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу на действия организатора торгов ООО «Перспектива» при проведении торгов по извещению № 24000023300000000001-обоснованной.

2. Выдать ООО «Перспектива» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных в ходе процедуры проведения торгов, а именно:

2.1. Отменить все протоколы, составленные в ходе проведения аукциона.

2.2. Вернуть участникам аукциона ранее поданные заявки с уведомлением о прекращении действия данных заявок и о возможности подать новые заявки на участие в Торгах.

2.3. Внести изменения в аукционную документацию с учетом настоящего

решения Комиссии.

2.4. Продлить срок приема заявок на участие в Торгах таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таких Торгах оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в таких Торгах.

2.5. Назначить новую дату окончания подачи заявок, рассмотрения заявок и проведения аукциона.

2.6. Разместить информацию о вышеуказанных изменениях в источниках, предусмотренных законодательством Российской Федерации для размещения информации о Торгах.

2.7. Продолжить проведение Торгов в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и документацией о Торгах.

2.8. Организатору торгов надлежит исполнить настоящее предписание в срок не превышающий 10 дней с даты опубликования настоящего Решения и Предписания на сайте Ставропольского УФАС России и сайте torgi.gov.ru.

2.9. Организатору торгов об исполнении настоящего предписания сообщить в адрес Ставропольского УФАС России в срок не превышающий 3-х дней с даты его исполнения с приложением подтверждающих документов.

2.10. Оператору ЭТП обеспечить техническую и функциональную возможность исполнения Организатором торгов предписания.

Председатель комиссии

И.Н. Гритчин

Члены комиссии:

Ж.В. Колесникова

А.Ю. Лазебный

Исп.Лазебный А.Ю.
тел.(499) 755-23-23, вн.026-222